

**פרוטוקול ישיבה מיוחדת לא מן המניין 09/2026**

פרוטוקול ישיבת מועצת בנימינה גבעת עדה מיוחדת לא מן המניין, שהתקיימה ביום שני, י"ח אלול תשפ"ו 31 אוגוסט 2026, בחדר ישיבות המועצה, בנימינה.

משתתפים: גיל חנניה - ראש המועצה.

חברי המועצה: דפנה לב ארי, ליאור זיוון, נטע ארז, יגאל שחר שורצמן, ענת חולי, אסתי רוז'נסקי, ירון מיכאלי, דרור לוי, מיכל אורון עזני, שלומי פרץ, שושנית עציון.

נעדרו: שחר איתן

צוות מקצועי: שי קדם - מנכ"ל המועצה  
אבישי יצחקי- גזבר המועצה  
יואב מלטר- מהנדס המועצה  
אלכסנדרה בויאר- דוברת המועצה  
עו"ד אריאל פישר - יועץ משפטי  
נגיב מנסור - מבקר המועצה

**על סדר היום:**

1. הנחת דו"ח מבקר המועצה לשנת 2024 בפני מליאת המועצה (תשומת הלב, על פי הוראות הדין חל איסור בפרסום דו"ח זה, תוכנו ו/או חלק ממנו לפני שחלף המועד להגשתו למועצה)
2. הנחת פרוטוקול ועדת ביקורת מיום 1.6.26 בפני מליאת המועצה ואישור המלצותיה של הועדה.
3. הנחת דו"ח ממונה על תלונות הציבור לשנת 2024 בפני מליאת המועצה.

**בברכה,**

גיל חנניה  
ראש המועצה

## החלטות:

1. מליאת המועצה מאשרת את המלצותיה של ועדת ביקורת.

### דיון והחלטות:

1. הנחת דו"ח מבקר המועצה לשנת 2024 בפני מליאת המועצה (תשומת הלב, על פי הוראות הדין חל איסור בפרסום דו"ח זה, תוכנו ו/או חלק ממנו לפני שחלף המועד להגשתו למועצה)

גיל חנניה : אנחנו פותחים ישיבה מיוחדת. אנחנו מניחים בפני המליאה את דו"ח מבקר המועצה לשנת 2024. עד היום הדו"ח היה חסוי לציבור, ומעצם הנחתו בפני המועצה הוא הופך להיות פתוח לציבור. קיבלתם גם את פרוטוקול ועדת הביקורת, ובנוסף אנחנו מניחים את דו"ח הממונה על תלונות הציבור לשנת 2024. נגייב משמש גם בתפקיד הזה. אני רוצה להתייחס לדו"ח המבקר. מבחינתי ביקורת היא לא איום על הנהלת המועצה ולא משהו שצריך לחשוש ממנו, להפך, מבקר המועצה, שעושה עבודה מקצועית, מעמיקה ולא מתפשרת, הוא כלי חשוב מאוד כדי להפוך אותנו לרשות טובה יותר. לפעמים הדברים שעולים בדוחות אינם תמיד נוחים לקריאה, אבל בדיוק בשביל זה קיימת ביקורת – כדי להאיר מקומות שבהם אנחנו צריכים להשתפר, לדייק תהליכים ולחזק את השקיפות ואת המינהל התקין. אני רוצה להודות, גם בשמי, גם בשמכם וגם בשם התושבים, לנגיב על העבודה המקצועית. אני רוצה לומר שלנגיב יש יד חופשית במסדרונות המועצה, ואני גאה לומר שהרוח במועצה היא של שיתוף פעולה מלא עם המבקר. המחלקות מעבירות את כלל המידע, משיבות לשאלות ומאפשרות לביקורת להיכנס ולשאול לעומק הדברים. יש צוות לתיקון ליקויים שאמור לרכז את הממצאים, למפות אותם ולעקוב אחרי הטיפול בהם.

מי יושב בצוות? שושנית עציון :

גיל חנניה : בצוות יושב מנכ"ל המועצה, שמוביל את הצוות, יחד עם אבישי, גזבר המועצה, והיועץ המשפטי של המועצה.

דרור לוי : השאלה היא אם אפשר לעשות איזשהו מעקב מסודר. אני ביקשתי וקיבלתי חלק מהפרוטוקולים של הצוות. ברוב הדברים התשובה היא "בסדר, יתוקן", שזה מצוין. אבל השאלה היא איך עושים מעקב. אפשר, למשל, לקחת שלוש שנים אחורה ולהגיד : בואו נראה את הליקויים, נראה מה הצוות אמר שיעשה ונבדוק שזה אכן קרה. בסוף הדוחות הם מצוינים, אבל הבעיה הגדולה בדוחות היא היישום שלהם.

גיל חנניה : בהחלט. הדבר הכי חשוב בביקורת הוא ליישם, וזה הקושי של כולנו. הביקורת הזאת היא בחלקה על המועצה הקודמת ובחלקה על המועצה הנוכחית. לצערנו נכנסנו גם לעולמות של חירום ומלחמה, והרבה דברים קרו בתקופה הזאת. אנחנו מתנהלים בשגרה לצד חירום. ככל שהדוחות

יהיו קרובים יותר למועד שבו הדברים התרחשו, הם יהיו רלוונטיים יותר ולא נצטרך לחזור אחורה ולהסביר דברים שכבר השתנו. אני חושב שכל דוח ביקורת הוא חשוב, כולל דוחות מבקר המדינה. הדוח האחרון התייחס, בין היתר, לעולם המצלמות אצלנו והקפיה הרבה דברים. עכשיו, כשאנחנו מתחילים להפעיל מחדש ובצורה מלאה את המוקד הרואה, אנחנו נדרשים לעמוד במדיניות ובכללים, לוודא שהמצלמות נמצאות במקום הנכון, שיש הגנה על צנעת הפרט ושהטיפול כולל גם את עולמות הסייבר. יש לנו היום מנמ"ר, תפקיד שלא היה בעבר, ואנחנו משתפרים בדברים האלה. כשאנחנו נכנסים עכשיו לנושא המצלמות, אנחנו עוברים מצלמה מצלמה. אם צריך, מישוהו הולך ומזיז אותה או מכוון אותה כך שלא תראה בית פרטי. גם מי שנחשף לצילומים נדרש לחתום על התחייבות לשמירת סודיות. הדברים האלה הם בנפשו. לפעמים אנשים מבקשים מידע מסיבה שנראית תמימה – חושבים שגנבו להם משהו או שנגרם להם נזק – ומצד שני יכול להיות שכן או בת זוג מבקשים מידע מסיבות אחרות. אנחנו לא רוצים ליפול בדברים האלה. אנחנו לא תמיד מחכים לדיון בדו"ח כדי להתחיל לתקן את הליקויים. חלק מהדברים אנחנו מסדרים כבר תוך כדי העבודה של המבקר. המבקר מגיע, שואל שאלות, והמחלקות מבינות מתוך השאלות שיש דברים שצריך לתקן ומתחילות לטפל בהם. גם בשלב שבו המנכ"ל מקבל את טיוטת הדו"ח ומתייחס אליה, וגם כשאני מקבל אותה, אנחנו כבר מתחילים לעבוד על הדברים. זה מקבל עכשיו ביטוי משמעותי מאוד בנושא המצלמות ובעיקר בעולמות של המוקד הרואה. נושא נוסף שעולה בדו"ח, מעבר למצלמות, הוא ההשקעות הכספיות של המועצה. חשוב לדייק שהביקורת מצאה שההשקעות עצמן מנוהלות באופן תקין, סדור ואחראי. לצד זה עולה הצורך לחזק את המידע ואת השקיפות כלפיכם, כפי שביקשתם. אנחנו נשפר את השקיפות כלפי חברי המועצה וגם את זה נדייק. גם לגבי ההתקשרויות עם היועצים הרלוונטיים, האחריות שלנו היא לא רק לקבל את התפוקות שאנחנו מצפים להן, אלא גם לוודא עמידה מלאה בתנאי ההתקשרות ובחוזים. המטרה של דו"ח המבקר היא לא לחפש אשמים, אלא לזהות איפה אפשר לעבוד טוב יותר. חלק מהליקויים תוקנו, חלק נמצאים בטיפול וחלק ידרשו עוד עבודה וגם תשומות נוספות. אנחנו נמשיך לעקוב אחרי הדברים בצורה מסודרת – גם אני, גם אתם וגם הצוות. אני רוצה שוב להודות למבקר, לוועדת הביקורת שנחשפה לדו"ח ולכל עובדי המועצה שמתפתים פעולה עם התהליך. מבחינתי, היכולת של רשות להסתכל גם על עצמה בעין ביקורתית, ללמוד ולתקן, היא חלק בלתי נפרד מניהול ציבורי אחראי ומשקיפות לציבור. נגיב, בבקשה, ואחר כך דרור.

נגיב מנסור :

ערב טוב לכולם. אני אציג בקצרה. האמת היא שגיל נגע כמעט בכל הנושאים. דו"ח מבקר המועצה לשנת 2024 מורכב משלושה דוחות, שבמסגרתם נבדקו שלושה נושאים : השירות הפסיכולוגי החינוכי, מערך מצלמות המעקב וניהול השקעות כספי עודפים זמניים. הנושאים האלה נוגעים לתחומים מרכזיים בעבודת המועצה ונכללו בתוכנית העבודה של מבקר המועצה לשנת 2024 לאור החשיבות הציבורית שלהם, לאור היקף הפעילות, רמת הסיכון והצורך לבחון את עמידת המועצה בהוראות הדין ובהנחיות הרגולציה. חשוב לציין שלאחר עריכת הבדיקות, הדוחות הועברו למבוקרים ולגורמים הרלוונטיים במועצה. הם השיבו והתייחסו, וההתייחסויות שלהם נבחנו, נלמדו ושולבו בדוחות הסופיים. דבר נוסף שחשוב לציין הוא שיתוף הפעולה, והביקורת מברכת על כך. זה אחד המפתחות להצלחת עבודתו של המבקר. שיתוף הפעולה קיים ומתקיים כאן, וחשוב לי להדגיש את זה. בהתאם לדין, הדו"ח הוגש לראש המועצה. ראש המועצה התייחס לדו"ח, לממצאים ולהמלצות. לאחר מכן ועדת הביקורת, בראשות דרור, נתנה את דעתה על הדו"ח והעבירה את סיכומיה. אפשר לומר שאבני הדרך לפרסום הדו"ח הבשילו, ובעצם העובדה שהדו"ח מונח עכשיו על שולחנכם ניתן לפרסם אותו באתר המועצה. מכאן הוא גם יישלח על ידי למשרד הפנים.

תודה לכם.

ליאור זיוון :

לצורכי למידה, איך בעצם נבחרים הנושאים שדו"ח המבקר מתייחס אליהם?

נגיב מנסור :

על פי שיקול דעת המבקר.

2. הנחת פרוטוקול ועדת ביקורת מיום 1.6.26 בפני מליאת המועצה ואישור המלצותיה של הועדה.

דרור לוי :

אני חייב להגיד שאכן קיבלנו את הדו"ח שנגיב הכין, עברנו עליו שלומי ואני ונפגשנו במסגרת ועדת הביקורת. קיבלנו גם את ההתייחסויות של גיל. אין לי הרבה מה להוסיף. אני באמת רוצה להודות לנגיב על העבודה המקצועית שנעשתה. כמו שכתבנו גם בסיכום וכמו שאמרתי עכשיו, אני חושב שהדבר הלא פחות חשוב הוא לראות איך אנחנו לוקחים את ההמלצות האלה ומיישמים אותן בפועל, כי חלק מהדברים שמופיעים כאן הם משמעותיים.

גיל חנניה :

תודה.

ככל שצוללים לדו"ח, מבינים באמת את החשיבות שלו, את החשיבות של המבקר וגם את הניואנסים הקטנים שיכולים להפיל אותנו בכל מיני דברים – את עובדי המועצה, את הנהלת המועצה וגם אותנו כחברי

המליאה.

אנחנו מאשרים את המלצות ועדת הביקורת. מי בעד?

**הצבעה:** בעד- 12

נגד- 0

נמנע- 0

### החלטה מס' 26- מליאת המועצה מאשרת את המלצותיה של ועדת ביקורת.

3. הנחת דו"ח ממונה על תלונות הציבור לשנת 2024 בפני מליאת המועצה.

גיל חנניה: אני רוצה באמת להודות גם לשלומי וגם לדרור על העבודה שלהם בוועדת הביקורת ועל הדו"ח שהגשתם.

נגיב משמש בתפקיד נוסף כממונה על תלונות הציבור ומרכז את התלונות. בשנת 2024 חשפנו יותר לציבור, או שיקפנו יותר לציבור, שיש במועצה מבקר. אנחנו שמחים שאנשים מבינים שיש גוף כזה ומשתמשים יותר בשירות של המבקר. הוא קיבל גם מקום באתר המועצה, ואנחנו לא מתביישים בנוכחות שלו – לא כמבקר המועצה ולא כממונה על תלונות הציבור.

נטע ארז: תודה גם על זה. כמות המתלוננים והטיפול בפניות – זה מופיע בדו"ח שעבר אלינו?

גיל חנניה: זה מופיע בדו"ח. נגיב, תוסיף קצת על התפקיד.

נגיב מנסור: בדרך כלל מבקר מועצה לא חייב להיות גם הממונה על תלונות הציבור. המועצה יכולה לבחור מי ימלא את התפקיד. אבל אצלנו זה קיים כבר שנים, וגם במועצה המקומית בנימינה-גבעת עדה מבקר המועצה משמש ככובע נוסף כממונה על תלונות הציבור. מבחינתי זה חשוב. כך אני מקבל הרבה מאוד מידע מהתלונות ואני לומד אילו נושאים חשובים ובווערים. זה גם מתחבר לשאלה של ליאור קודם, לגבי בחירת נושאי הביקורת. התלונות נותנות לי פרספקטיבה נוספת ומידע שיכול לסייע לי להבין אילו נושאים ראוי לבדוק. בתחום תלונות הציבור אתה מקבל תלונה, מבקש התייחסויות מהגורמים הרלוונטיים ובסופו של דבר נותן מענה לתלונה.

גיל חנניה: חברים, תודה. אנחנו נועלים את הישיבה המיוחדת. תודה לכולם.

בזאת ננעלת ישיבת המליאה,

גיל חנניה  
ראש המועצה

שי קדם  
מנכ"ל המועצה